АДМИНИСТРАЦИЯ

МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

ГОРЬКОВСКИЙ СЕЛЬСОВЕТ

НОВООРСКОГО РАЙОНА

ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

с. Горьковское

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 29 декабря 2017 года №109

|  |
| --- |
| О порядке и методике оценки эффективности налоговых льгот (пониженных ставок по налогам) предоставляемых по местным налогам. |

В соответствии с постановлением администрации муниципального образования Новоорского района Оренбургской области от 30.06.2017г №859-П «Об утверждении плана мероприятий по устранению с 1января 2018 года неэффективных налоговых льгот (пониженных ставок по налогам) в МО Горьковский сельсовет»:

1.Утвердить порядок и методику оценки эффективности налоговых льгот (пониженных ставок по налогам) предоставляемых по местным налогам согласно приложению.

2. Оценка эффективности осуществляется в отношении налоговых льгот (пониженных ставок по налогам), предоставляемых Советом депутатов администрации муниципального образования Горьковский сельсовет по местным налогам.

3.Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

4.Постановление вступает в силу со дня его подписания.

Глава муниципального образования

Горьковкий сельсовет А.В.Глибоцкий

Приложение  
к постановлению  
администрации муниципального

образования Горьковский сельсовет

от 29 декабря 2017 г. № 109

**Порядок и методика оценки эффективности налоговых льгот**

**(пониженных ставок по налогам) предоставляемых по местным налогам**

**1. Общие положения**

1.1. Настоящий Порядок и методика оценки эффективности налоговых льгот (пониженных ставок по налогам) по местным налогам, установленных Советом депутатов муниципального образования Горьковский сельсовет (далее – «налоговые льготы»), определяет цели и сроки проведения оценки эффективности налоговых льгот, объекты оценки эффективности налоговых льгот, показатели оценки эффективности налоговых льгот и последовательность действий при проведении оценки эффективности налоговых льгот.

1.2. Оценка эффективности налоговых льгот (пониженных ставок по налогам) производится в целях оптимизации перечня действующих налоговых льгот, их соответствия общественным интересам, повышения точности прогнозирования результатов предоставления налоговых льгот, обеспечения оптимального выбора объектов для предоставления финансовой поддержки в форме налоговых льгот, сокращения недополученных доходов бюджета муниципального образования Новоузелинский сельсовет.

1.3. Источники информации для расчетов оценки эффективности налоговых льгот (пониженных ставок по налогам):

- отчет о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам форма № 5-МН;

- перечень организаций и физических лиц, являющихся индивидуальными предпринимателями, использующих налоговые льготы, суммы предоставленных льгот в разрезе категорий налогоплательщиков и градации ставок;

- сведения об отсутствии (наличии) задолженности в бюджет поселения по состоянию на 1 января года, следующего за отчетным, в разрезе налогоплательщиков, использующих налоговые льготы;

- сведения о количестве плательщиков – физических лиц, использовавших налоговые льготы и пониженные ставки по местным налогам, налоговой базе, сумме предоставленных льгот в разрезе категорий налогоплательщиков и в градации ставок за отчетный год;

- информация организаций и физических лиц, являющихся индивидуальными предпринимателями, использующих налоговые, или планируемых к предоставлению налоговых льгот;

- другая информация.

1.4. В целях оценки эффективности к понятию налоговых льгот относятся:

1.4.1. полное или частичное освобождения налогоплательщиков от уплаты земельного налога, установленное Советом депутатов администрации МО Горьковский сельсовет;

1.4.2. применение ставок земельного налога, установленных Советом депутатов администрации МО Горьковский сельсовет ниже максимальных ставок, определенных статьей 394 [Налогового кодекса Российской Федерации](http://docs.cntd.ru/document/901714421);

1.4.3. освобождение налогоплательщиков от уплаты налога на имущество физических лиц, установленное Советом депутатов администрации МО Горьковский сельсовет;

1.4.4. применение ставок налога на имущество физических лиц, установленных Советом депутатов администрации МО Горьковский сельсовет ниже максимальных ставок, определенных статьей 406 [Налогового кодекса Российской Федерации](http://docs.cntd.ru/document/901714421);

1.5. Оценка производится в разрезе отдельно взятых видов местных налогов в отношении каждой из предоставленных льгот и по каждой категории их получателей в разрезе отдельных отраслей экономики (видов деятельности).

1.6. Оценка эффективности налоговых льгот производится в следующие сроки:

а) по планируемым к предоставлению налоговым льготам - в течение двух месяцев со дня поступления предложений о предоставлении налоговых льгот;

б) в сроки, установленные планом мероприятий по консолидации бюджетных средств муниципального образования в целях оздоровления муниципальных финансов Новоорского района на 2017-2019годы

**2. Порядок оценки эффективности предоставленных и планируемых к предоставлению налоговых льгот (пониженных ставок по налогам) по местным налогам**

Оценка эффективности налоговых льгот (пониженных ставок по налогам) осуществляется в следующем порядке:

2.1. Производится инвентаризация предоставленных в соответствии с решением Совета депутатов налоговых льгот, определенных пунктом 1.4. настоящего порядка.

Результаты отражаются в приложении 1 к настоящему Порядку.

2.2. Определяются потери (суммы недополученных доходов) бюджета поселения, обусловленные предоставлением налоговых льгот.

2.2.1. По установленным налоговым льготам сумма выпадающих доходов от предоставления налоговых льгот за отчетный период определяется в соответствии с отчетными данными налогового органа, а также в соответствии с информацией, предоставленной получателями налоговых льгот, информацией, находящейся в свободном доступе в публичной кадастровой карте Оренбургской области.

2.2.2.По налоговым льготам, планируемым к предоставлению, сумма выпадающих доходов рассчитывается по следующим формулам:

а) в случае если предоставление налоговой льготы заключается в освобождении от налогообложения части налоговой базы или полном освобождении от уплаты налога:

ВД = НБс x НСд,

где:

ВД - сумма выпадающих доходов бюджета поселения в случае предоставления налоговых льгот;

НБс - сумма сокращения налоговой базы по причине предоставления налоговых льгот (размер налоговой базы, исключенный из налогообложения);

НСд - действующая в период предоставления налоговых льгот налоговая ставка;

б) в случае если предоставление налоговой льготы заключается в обложении налоговой базы (или ее части) по пониженной налоговой ставке:

ВД = НБ x (НСд - НСл),

где:

НБ - размер налоговой базы, на которую распространяется действие льготной налоговой ставки;

НСл - льготная налоговая ставка.

Оценка потерь бюджета при предоставлении / планировании предоставления налоговых льгот отражаются в приложении 1 к настоящему Порядку.

2.3. Производится оценка бюджетной и социальной эффективности предоставления налоговых льгот согласно методике.

Результаты оценки отражаются в приложении 1 к настоящему Порядку.

2.4. Результаты оценки эффективности налоговых льгот используются для:

- разработки проекта бюджета поселения на очередной финансовый год;

- своевременного принятия мер по отмене неэффективных налоговых льгот;

- введения новых видов налоговых льгот, внесения изменений в существующую систему налоговых льгот.

2.5. Подготовленный в ходе оценки эффективности аналитический отчет по предоставленным (планируемым к предоставлению) налоговым льготам (приложение 1 к настоящему Порядку) предлагается к рассмотрению на ближайшее заседание Совета депутатов администрации муниципального образования Новоузелинский сельсовет.

На основе проведенной оценки Совет депутатов администрации муниципального образования Горьковский сельсовет принимает решение:

- о целесообразности предоставления налоговых льгот по местным налогам для отдельных категорий налогоплательщиков;

- о необходимости внесения изменений в муниципальные правовые акты Совета депутатов муниципального образования Горьковский сельсовет с целью предоставления (отмены, корректировки) налоговых льгот по местным налогам.

**3. Методика оценки эффективности предоставленных и планируемых к предоставлению налоговых льгот (пониженных ставок) по местным налогам**

3.1. Общая оценка эффективности предоставленных и/или планируемых к предоставлению налоговых льгот по местным налогам представляет собой оценку бюджетной и социальной эффективности от предоставления налоговых льгот.

3.1.1. Под бюджетной эффективностью понимается влияние налоговой льготы на формирование бюджета поселения.

3.1.2. Под социальной эффективностью понимаются последствия налоговой льготы, выраженные через социальную значимость деятельности налогоплательщиков для общества;

3.1.3. Льготы, предоставляемые органам государственной власти и местного самоуправления, казенным и бюджетным учреждениям, обеспечивающим выполнение возложенных на них функциональных задач в интересах населения, членам общественных организаций и объединений имеют бюджетный и социальный эффект.

Налоговая льгота признается эффективной при выполнении одной из следующих критериев:

бюджетной эффективности;

социальной эффективности.

**3.2.Оценка бюджетной эффективности налоговых льгот**

Бюджетная эффективность налоговых льгот приравнивается к сумме установленных налоговых льгот в отношении следующих категорий налогоплательщиков:

- орган местного самоуправления;

- муниципальное учреждение, финансируемое из местного бюджета;

- учреждения здравоохранения;

- учреждения образования.

Бюджетная эффективность налоговых льгот по местным налогам, предоставленных данным категориям налогоплательщиков, также проявляется в экономии бюджетных расходов на уплату налогов по местным налогам, минимизации встречных финансовых потоков и экономии трансфертных издержек.

**3.3.Оценка социальной эффективности налоговых льгот**

Социальная эффективность предоставления налоговых льгот признается положительной, если предоставление налоговых льгот направлено на достижение одной из следующих целей:

- поддержка малообеспеченных и социально не защищенных категорий граждан;

- поддержка членов общественных организаций и объединений;

- поддержка осуществления деятельности организаций администрации муниципального образования Горьковский сельсовет по предоставлению на территории поселения услуг в сфере культуры и искусства, физической культуры и спорта, образования, здравоохранения, социальной защиты населения.

В этом случае .

Если предоставление налоговых льгот не направлено на достижение ни одной из вышеперечисленных целей, социальная эффективность предоставления налоговых льгот признается равной нулю.

Приложение 1 к Порядку

**Аналитическая записка**

**о результатах оценки эффективности налоговых льгот (пониженных ставок по налогам) предоставляемых по местным налогам**

В соответствии с постановлением администрации муниципального образования Горьковский сельсовет № 109 от 29.12.2017г. «О порядке и методике оценки эффективности налоговых льгот (пониженных ставок по налогам) предоставляемых по местным налогам» проведена оценка эффективности налоговых льгот и снижения ставки местных налогов.

Проведение оценки способствуют оптимизации перечня действующих налоговых льгот и обеспечивает оптимальный выбор категорий налогоплательщиков для предоставления поддержки в форме налоговых льгот.

На территории муниципального образования введены следующие местные налоги:

- земельный налог;

- налог на имущество физических лиц.

Целью проведения оценки эффективности предоставленных налоговых льгот по местным налогам является определение эффективности (неэффективности) предоставленных налоговых льгот, а также недополученных доходов бюджета администрации муниципального образования Горьковский сельсовет.

Земельный налог

Земельный налог установлен на территории муниципального образования Горьковский сельсовет решением Совета депутатов № 00 от 00.00.0000г. (с внесенными изменениями и дополнениями № 00 от 00.00.0000,……) «О земельном налоге».

Для целей определения бюджетной и социальной эффективности предоставленных налоговых льгот администрацией муниципального образования Горьковский сельсовет проведена инвентаризация предоставленных налоговых льгот в \_\_\_\_\_ году, по результатам которой составлен отчет о потерях бюджета муниципального образования Новоузелинского сельсовет.

Отчет

о потерях бюджета муниципального образования Горьковский сельсовет

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Вид налога | | Земельный налог | | |
| Содержание налоговой льготы | | Полное освобождение от налогообложения | | |
| Нормативно правовой акт | | Решение Совета депутатов администрации МО Горьковский сельсовет «Об установлении налоговых льгот» №00 от 00.00.0000г. | | |
| Категория получателей льготы | | Учреждения образования | Учреждения здравоохранения |  |
| № п/п | Наименование показателя | Значение показателя по годам | Значение показателя по годам | Примечание |
| 1. | Налоговая база по налогу за период с начала года, тыс.руб. |  |  |  |
| 2. | Размер сокращения налога за период с начала года, тыс. руб. |  |  | при освобождении от налогообложения части базы налога |
| 3. | Базовая ставка налога, зачисляемого в местный бюджет, % |  |  |  |
| 4. | Льготная ставка налога, зачисляемого в местный бюджет, % |  |  | при применении пониженной ставки налога |
| 5. | Сумма потерь доходов местного бюджета (сумма недополученных доходов) от предоставления налоговых льгот, тыс. руб. |  |  |  |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Вид налога | | Земельный налог | | |
| Содержание налоговой льготы | | Применение пониженной ставки налога | | |
| Нормативно правовой акт | | Решение Совета депутатов администрации МО Горьковский сельсовет «Об установлении налоговых льгот» №00 от 00.00.0000г. | | |
| Категория получателей льготы | | Юридические лица | Физические лица |  |
| № п/п | Наименование показателя | Значение показателя по годам | Значение показателя по годам | Примечание |
| 1. | Налоговая база по налогу за период с начала года, тыс.руб. |  |  |  |
| 2. | Размер сокращения налога за период с начала года, тыс. руб. |  |  | при освобождении от налогообложения части базы налога |
| 3. | Базовая ставка налога, зачисляемого в местный бюджет, % |  |  |  |
| 4. | Льготная ставка налога, зачисляемого в местный бюджет, % |  |  | при применении пониженной ставки налога |
| 5. | Сумма потерь доходов местного бюджета (сумма недополученных доходов) от предоставления налоговых льгот, тыс. руб. |  |  |  |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Вид налога | | Земельный налог | |
| Содержание налоговой льготы | | Освобождение от уплаты налога в отношении земельных участков занятых жилищным фондом | |
| Нормативно правовой акт | | Решение Совета депутатов администрации МО Горьковский сельсовет «Об установлении налоговых льгот» №00 от 00.00.0000г. | |
| Категория получателей льготы | | Члены добровольной народной дружины |  |
| № п/п | Наименование показателя | Значение показателя по годам | Примечание |
| 1. | Налоговая база по налогу за период с начала года, тыс.руб. |  |  |
| 2. | Размер сокращения налога за период с начала года, тыс. руб. |  | при освобождении от налогообложения части базы налога |
| 3. | Базовая ставка налога, зачисляемого в местный бюджет, % |  |  |
| 4. | Льготная ставка налога, зачисляемого в местный бюджет, % |  | при применении пониженной ставки налога |
| 5. | Сумма потерь доходов местного бюджета (сумма недополученных доходов) от предоставления налоговых льгот, тыс. руб. |  |  |

*Земельный налог с организаций*

В \_\_\_\_\_ году в бюджет администрации муниципального образования \_\_\_\_\_\_\_\_\_ сельсовет поступило земельного налога с организаций \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ тыс. рублей, или \_\_\_\_% от общего объема налоговых и неналоговых доходов.

В результате предоставления льготы по решению представительного органа местного самоуправления, сумма недополученных доходов от предоставления льготы по земельному налогу с организаций за \_\_\_\_\_ год составила \_\_\_ тыс. рублей, или \_\_\_% от общей суммы поступившего земельного налога с организаций.

Льготы по земельному налогу с организаций предоставлены следующим категориям получателей:

- учреждениям образования- \_\_\_ тыс. рублей, или \_\_ %;

- учреждениям здравоохранения - \_\_\_\_\_ тыс. рублей, или \_\_\_%.

Установленные налоговые льготы имеют бюджетную эффективность, которая принимается равной сумме налоговой льготы, так как юридические лица, пользующиеся налоговой льготой, составляют организации бюджетной сферы. В случае не предоставления финансовой поддержки в форме налоговых льгот возникает необходимость в направлении средств на выполнение обязательств по уплате земельного налога организациями бюджетной сферы из бюджета района.

Данные льготы имеют социальную эффективность, так как направлены на поддержку осуществления деятельности организаций в сфере образования и здравоохранения. Коэффициент социальной эффективности равен 1.

Учитывая эффективность предоставленных налоговых льгот, данную льготу предполагается сохранить.

В результате предоставления льготы в качестве применения пониженной ставки налога по решению представительного органа местного самоуправления, сумма недополученных доходов от предоставления льготы по земельному налогу с организаций за \_\_\_\_\_ год составила \_\_\_ тыс. рублей, или \_\_\_% от общей суммы поступившего земельного налога с организаций.

*Земельный налог с физических лиц*

В \_\_\_\_\_\_ году в бюджет администрации муниципального образования \_\_\_\_\_\_\_\_\_ сельсовет поступило земельного налога с физических лиц \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ тыс. рублей, или \_\_\_\_% от общего объема налоговых и неналоговых доходов.

В результате предоставления льготы по решению представительного органа местного самоуправления, сумма недополученных доходов от предоставления льготы по земельному налогу с организаций за \_\_\_\_\_ год составила \_\_\_ тыс. рублей, или \_\_\_% от общей суммы поступившего земельного налога с физических лиц.

Льготы по земельному налогу с физических лиц предоставлены следующим категориям получателей:

- членам добровольной народной дружины - \_\_\_ тыс. рублей, или \_\_ %;

Данные льготы имеют социальную эффективность, так как направлены на поддержку членов общественных организаций и объединений. Коэффициент социальной эффективности равен 1.

Учитывая эффективность предоставленной налоговой льготы, данную льготу предполагается сохранить.

В результате предоставления льготы в качестве применения пониженной ставки налога по решению представительного органа местного самоуправления, сумма недополученных доходов от предоставления льготы по земельному налогу с физических лиц за \_\_\_\_\_ год составила \_\_\_ тыс. рублей, или \_\_\_% от общей суммы поступившего земельного налога с физических лиц.

Налог на имущество физических лиц

Льготы по налогу на имущество физических лиц установлены в соответствии с федеральным законодательством Российской Федерации. Дополнительные льготы органами местного самоуправления не предоставлялись.