|  |
| --- |
|  **АДМИНИСТРАЦИЯ** **Муниципального образования**  **Горьковский сельсовет**  **Новоорского района**  **Оренбургской области**  **с. Горьковское** П О С Т А Н О В Л Е Н И Е  |
|  от 02.07.2018 г. № 48 |
| Об утверждении муниципальной программы «Создание условий для реализации мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, сохранение и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории Горьковского сельсовета, социальную и культурную адаптацию мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов на 2018-2022 г.г.» |

В соответствии с представлением прокурора Новоорского района Оренбургской области №07-02-2018 от 07.06.2018 г. «Об устранении нарушений законодательства о межнациональных отношениях, противодействии экстремизму и терроризму ». Руководствуясь Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Указ Президента Российской Федерации № 1666 от 19.12.2016 г. «О стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года»,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить муниципальную программу «Создание условий для реализации мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, сохранение и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории Горьковского сельсовета, социальную и культурную адаптацию мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов на 2018-2022 г.г.»

1. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.
2. Настоящее постановление вступает в силу после его официального опубликования (обнародования).

Глава муниципального образования

Горьковский сельсовет А.В Глибоцкий

Приложение № 1

к постановлению

№ 48 от 02.07.2018 г.

**Муниципальная программа «Создание условий для реализации мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, сохранение и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории Горьковского сельсовета, социальную и культурную адаптацию мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов на 2018-2022 г.г.»**

|  |  |
| --- | --- |
|  | **1. Паспорт программы** |
|  |  |  |  |
| **Наименование программы** | Создание условий для реализации мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, сохранение и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории Горьковского сельсовета, социальную и культурную адаптацию мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов на 2018-2022 г.г |
| **Заказчик программы** | Администрация муниципального образования Горьковский сельсовет |
| **Разработчик программы** | Администрация муниципального образования Горьковский сельсовет |
| **Цели и задачи Программы** | Выявление и преодоление негативных тенденций, |
|  | тормозящих устойчивое социальное и культурное развитие поселения и находящих свое проявление в фактах. Формирование в поселении позитивных ценностей и установок на уважение, принятие и понимание богатого многообразия культур народов, их традиций и этнических ценностей посредством. |
| **Срок реализации Программы** | 2018 – 2022 г. г. |
| **Перечень основных мероприятий Программы** | - разработка и внедрение в систему учреждений культуры, образования (по согласованию) библиотечной системы всех ступеней программ и учебных материалов, воспитывающих подрастающее поколение в духе миролюбия, веротерпимости и толерантности, а также формирующих нормы социального поведения, характерные для гражданского общества;- разработка и реализация комплекса мероприятий по повышению социальной роли семьи в воспитании у подрастающего поколения норм толерантности и снижении социальной напряженности в обществе;- разработка и реализация комплекса мероприятий по пропаганде миролюбия, повышению толерантности к этническим, религиозным и политическим разногласиям, противодействие экстремизму;- повышение эффективности политики, направленной на снижение социально - психологической напряженности в обществе, внедрение в социальную практику норм толерантного поведения. |
| **Исполнители Программы** | Администрация муниципального образования Горьковский сельсовет |
| **Ожидаемые конечные результаты** | Создание эффективной системы правовых, организационных и идеологических механизмов противодействия экстремизму, этнической и религиозной нетерпимости. Снижение степени распространенности негативных этнических установок и предрассудков, прежде всего, в молодежной среде. Формирование толерантного сознания, основанного на понимании и принятии культурных отличий, неукоснительном соблюдении прав и свобод граждан. |
| **Организация контроля за реализацией Программы** | Администрация Горьковского сельсовета |

**2. Содержание проблемы и обоснование необходимости её решения программными методами**

Необходимость разработки целевой Программы в Горьковском сельсовете связана с реализацией полномочий органов местного самоуправления по созданию условий для реализации мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, сохранение и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории Горьковского сельсовета, социальную и культурную адаптацию мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов установленных Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Разработка Программы вызвана необходимостью поддержания стабильной общественно-политической обстановки и профилактики экстремизма на территории Горьковского сельсовета (далее – сельсовет) в сфере межнациональных отношений.

На территории сельсовета проживает около 8 национальностей. Специфика миграционных процессов, необходимость социально-культурной адаптации мигрантов свидетельствуют о наличии объективных предпосылок межэтнической напряженности.

По степени межнациональной напряжённости сельское поселение выгодно отличается от других поселений. Однако и сегодня, в связи с достаточно не высоким уровнем жизни граждан, проблемы межнациональных отношений не теряют своей актуальности и нуждаются в пристальном внимании органов местного самоуправления.

В настоящее время сфера межнациональных отношений остается наиболее вероятным центром притяжения конфликтных настроений населения, вызванных проблемами в социальной и экономической сферах.

Особенно высока потенциальная склонность к проявлениям экстремизма в молодежной среде. В Программе особое внимание уделяется формам и методам вовлечения разнонациональной молодежи в изучение народных традиций, в дискуссии по наиболее актуальным вопросам подростковой коммуникабельности в сфере межнациональных отношений и национальных стереотипов.

В рамках Программы будут реализовываться мероприятия, направленные на решение проблем профилактики проявлений экстремизма в сельском поселении предусматривается:

- реализация мероприятий, направленных на укрепление межнационального мира и стабильности в сельсовете;

- обеспечение информированности населения о решении проблем в сфере межнационального сотрудничества в сельсовете.

При отсутствии программно-целевого подхода к решению проблем профилактики экстремизма и гармонизации межнациональных отношений в сельсовете возможен негативный прогноз по развитию событий в данной сфере.

**3. Цели и задачи программы**

Цель программы – укрепление в поселении толерантной среды на основе ценностей многонационального российского общества, общероссийской гражданской идентичности и культурного самосознания, принципов соблюдения прав и свобод человека.

Основными задачами реализации Программы являются:

1) Выявление и преодоление негативных тенденций, тормозящих устойчивое и культурное развитие сельсовета и находящих свое проявление фактах:

* + межэтнической и межконфессиональной враждебности и нетерпимости;
	+ агрессии и насилия на межэтнической основе;
	+ распространение негативных этнических и конфессиональных стереотипов;
	+ ксенофобии, бытового расизма, шовинизма;
	+ политического экстремизма на национальной почве.
1. Формирование в поселении позитивных ценностей и установок на уважение, принятие и понимание богатого многообразия культур народов, их традиций и этнических ценностей посредством:

- утверждения основ гражданской идентичности как начала, объединяющего всех жителей сельсовета;

- воспитания культуры толерантности и межнационального согласия; - достижения необходимого уровня правовой культуры граждан как основы

толерантного сознания и поведения; - формирования мировоззрения и духовно-нравственной атмосферы

этнокультурного взаимоуважения, основанных на принципах уважения прав и свобод человека, стремления к межэтническому миру и согласию, готовности к диалогу;

- общественного осуждения и наказания на основе действующего законодательства любых проявлений дискриминации, насилия, расизма и экстремизма на национальной и конфессиональной почве.

Достижение поставленных задач возможно в условиях упрочнения российской общегражданской общности на основе признания прав и свобод человека и гражданина при одновременном создании условий для удовлетворения реальных этнокультурных и конфессиональных потребностей жителей поселения.

Масштабность и сложность решения поставленных задач требуют применения программно-целевых методов при разработке и реализации Программы.

**4. Программные методы достижения цели и решения задач**

Осуществление комплекса мероприятий Программы должно проводиться по следующим основным направлениям:

* + - 1. Совершенствование правовой базы и правоприменительной практики в сфере межэтнических и межконфессиональных отношений.
			2. Выработка и реализация мер раннего предупреждения межэтнической напряженности, проявлений национального высокомерия, нетерпимости и насилия, профилактики экстремизма.
		1. Повышение эффективности механизмов реализации миграционной политики в сельсовете.
		2. Разработка и реализация социальных проектов, содействующих интеграции мигрантов в сообщество и обеспечивающих удовлетворение этнокультурных и религиозных потребностей граждан.
		3. Совершенствование системы регулирования этносоциальных и этнокультурных процессов в поселении.
	1. Формирование единого информационного пространства для пропаганды распространения идей толерантности, гражданской солидарности и уважения к другим культурам.
	2. Разработка и реализация в учреждениях дошкольного, начального, среднего, образования образовательных программ, направленных на формирование у подрастающего поколения позитивных установок на этническое многообразие.
	3. Развитие межэтнической интеграции в области культуры.
	4. Осуществление мониторинга выполнения Программы, постоянный контроль хода ее реализации со стороны органов власти и общественности.

**5. Сроки и этапы реализации Программы**

Срок реализации Программы – 2018 – 2022 г. г.

**6. Система программных мероприятий**

Достижение целей и задач Программы обеспечивается выполнением мероприятий:

1) Воспитание культуры толерантности через систему образования. Формирование толерантного сознания происходит в течение всей жизни человека, однако, его основы закладываются в процессе первичной социализации. Важнейшим институтом социализации наряду с семьей является образование. Именно система образования, в первую очередь дошкольного и школьного, должна заложить мировоззренческие основы будущей толерантной личности.

2) Укрепление толерантности и профилактика экстремизма в молодежной среде.

Молодежь представляет собой особую социальную группу, которая в условиях происходящих общественных трансформаций чаще всего оказывается наиболее уязвимой с экономической и социальной точек зрения.

Нередко формирующийся у молодых людей комплекс социальных обид принимает форму этнически окрашенного протеста, что создает благоприятные условия для роста на этой почве разного рода «этно-» и «мигрантофобий». В «чужих» - «приезжих» и «мигрантах» - молодежь, не имеющая жизненного опыта и знаний, порой начинает видеть причины собственной неустроенности. Они начинают восприниматься как угроза материальному благополучию, как нечто такое, что ограничивает возможности и жизненные шансы молодых людей на рынке труда, образования, жилья и т. д. В этой ситуации проникновение в молодежную среду экстремистских взглядов и идей может привести к трагическим последствиям – применению насилия в отношении мигрантов, иностранных граждан.

* + 1. Развитие толерантной среды сельсовета средствами массовой информации.

Важным направлением работы по формированию толерантной среды - является создание единого информационного пространства для распространения идей толерантности, гражданской солидарности, уважения к другим народам, культурам, религиям. Наряду с пропагандой ценностей мира и согласия в межнациональных и межконфессиональных отношениях, необходимо использование потенциала средств массовой информации для содействия свободному и открытому диалогу, обсуждения имеющихся проблем, преодоления индифферентности по отношению к группам и идеологиям, проповедующим нетерпимость.

* + 1. Совершенствование механизмов обеспечения законности и правопорядка в сфере межнациональных отношений.

Одним из важнейших направлений деятельности по гармонизации межнациональных отношений и созданию толерантной среды является совершенствование правового регулирования и правоприменительной практики в области межэтнических и межконфессиональных взаимодействий. Это относится к строгому соблюдению требований закона при найме на работу и использовании труда этнических мигрантов, улучшению работы органов внутренних дел, осуществляющих их регистрацию и учет занятости, предупреждению дискриминации по этническому признаку в сфере трудовых отношений, профилактике экстремизма и противодействию ксенофобии, прежде всего, в молодежной среде. Необходимо совершенствование профессиональных навыков сотрудников органов правопорядка, работающих с представителями этнических меньшинств, а также занимающихся расследованиями правонарушений и преступлений на почве этнической и религиозной нетерпимости. Насущной задачей является информирование населения, в первую очередь, из числа иностранных граждан, о необходимости соблюдения мер безопасности.

* 1. Использование ресурсов международного и межрегионального сотрудничества в деле формирования культуры мира и толерантности.

Международное и межрегиональное сотрудничество является важным ресурсом создания толерантной среды. В условиях глобализации, резко усилившей динамику миграционных потоков и международного культурного обмена, особую значимость приобретает задача сохранения культуры толерантности в сфере межэтнических и межконфессиональных отношений, сосуществования различных культур. На выработке стабильных и продуктивно действующих социальных и правовых механизмов предотвращения и пресечения межэтнической и межконфессиональной вражды, а также поощрения толерантности, сосредоточены усилия многих международных организаций, к которым принадлежит и Россия.

**8. Основные условия и направления реализации Программы**

Важнейшим условием успешного выполнения Программы является взаимодействие при ее реализации органов власти, образовательных учреждений и учреждений культуры, общественных организаций и объединений, некоммерческих организаций. Только реальное взаимодействие может заложить основы гражданского согласия как необходимого условия сохранения стабильности, обеспечить результативность проводимых мероприятий.

Объединение усилий органов власти, общественных организаций и движений, участие структур гражданского общества в осуществлении Программы необходимы для эффективной борьбы с проявлениями политического экстремизма и ксенофобии. Рост активности граждан в противостоянии межнациональной и межрелигиозной розни способствует поддержанию общественного порядка, формированию этнической и конфессиональной толерантности. Каждый из разделов Программы должен стать объектом объединенных усилий участников Программы в деле всестороннего развития традиций гражданской солидарности, воспитания культуры мира и формирования толерантности, способствующих обеспечению атмосферы межнационального мира и согласия.

**9. Реализация Программы, контроль за ходом ее исполнения**

Программа реализуется исполнительными органами местного самоуправления сельсовета с привлечением в установленном порядке образовательных учреждений и учреждений культуры, участковых уполномоченных полиции, комиссии по делам несовершеннолетних, общественных организаций и объединений, некоммерческих организаций.

**10. Ожидаемый социально-экономический эффект от реализации Программы**

Реализация Программы позволит:

* 1. Создать эффективную систему правовых, организационных и идеологических механизмов противодействия экстремизму, этнической и религиозной нетерпимости.
	2. Снизить степень распространенности негативных этнических установок и предрассудков, прежде всего, в молодежной среде.
	3. способствовать формированию толерантного сознания, основанного на понимании и принятии культурных отличий, неукоснительном соблюдении прав и свобод граждан.

**Ожидаемые результаты реализации Программы, целевые показатели (индикаторы)**

|  |  |
| --- | --- |
| **Краткая формулировка программных задач** | **Система показателей (индикаторов) оценки эффективности** |
| Усиление антитеррористической защищенности мест массового скопления населения села | Количество объектов, в которых приняты дополнительные меры по повышению уровня антитеррористической защищенности |
| Усиление антитеррористической защищенности учреждений села | Количество объектов, в которых приняты дополнительные меры по повышению уровня антитеррористической защищенности |
| Меры по профилактике и противодействию экстремизму на национальной и религиозной почве | Количество проведенных мероприятий |
| Удовлетворенность населения работой Будамшинского сельсовета по осуществлению мероприятий связанных с профилактикой экстремизма и терроризма | Результаты социологических опросов и мониторинга состояния межэтнических и религиозных отношений (в процентах) |